

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL

Cátedra: Horacio ROSATTI, Luis MANTICA, Mariana BERTONA

Año 2012

Tema I:

EL FEDERALISMO

1. Caracterización.
2. Diferencias con la Confederación de Estados.
3. Génesis del federalismo. El federalismo como técnica y como ideario.
4. Causas del federalismo argentino.
5. Sujetos jurídicos del federalismo argentino
6. La Región
 - A. Caracterización. Distintos criterios.
 - B. Régimen constitucional argentino.
 - C. La Región Centro. Régimen normativo.

Tema II:

LA PROVINCIA

1. Origen de las provincias argentinas. Creación, fusión, segregación
2. Relaciones entre el Estado Federal y los Estados miembros (participación, coordinación y subordinación).
3. Conflictos históricos entre la Nación y las provincias.
 - A. Dominio y jurisdicción de los recursos naturales ubicados en territorio provincial.
 - B. Competencia provincial en los establecimientos de utilidad nacional.
 - C. Intervención federal a las provincias.
3. Relaciones de los Estados miembros entre sí.
4. Las provincias y las relaciones internacionales.

Tema III:

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PROVINCIAL (1)

1. Poder Constituyente provincial. Concepto, clasificación y límites. Procedimiento. Enmiendas. La inconstitucionalidad de una reforma constitucional.
2. Los derechos en las constituciones provinciales. Clasificación. Las garantías: distintos tipos. Las garantías judiciales. Los deberes.
3. Sistemas electorales: clasificación. Sistemas aplicables en las provincias de Santa Fe y Entre Ríos. Partidos políticos.
4. Institutos de democracia semi-directa: descripción. Previsión en las provincias de Santa Fe y Entre Ríos.

Tema IV:

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PROVINCIAL (2)

El Poder Legislativo en las provincias.

1. Sistema bicameral o unicameral: Causales de adopción. Ventajas y desventajas
2. Organización constitucional de la Legislatura en Santa Fe y Entre Ríos.
 - a) La Cámara de Diputados y el Senado.
 - b) Forma de elección de los legisladores. Requisitos. Duración de mandatos. Inhabilitaciones. Incompatibilidades. Remuneraciones.
4. Derecho Parlamentario. Quórum. Publicidad. Tipos de sesiones. Facultades disciplinarias. Presencia de Ministros. Comisiones de Investigación.
5. Atribuciones del Poder Legislativo. Formación y sanción de las leyes. Juicio Político. Asamblea Legislativa.

Tema V:

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PROVINCIAL (3)

El Poder Ejecutivo en las provincias.

1. Naturaleza y duración.
2. Competencia.
3. Responsabilidad.
4. Ministros.
5. Organización Constitucional del Poder Ejecutivo en Santa Fe y Entre Ríos.

Tema VI:

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PROVINCIAL (4)

El Poder Judicial en las provincias.

1. La función jurisdiccional y la división de poderes.
2. Justicia federal y justicia provincial.
3. Garantías de funcionamiento del Poder Judicial: La independencia orgánica y la independencia funcional: imparcialidad, inamovilidad, intangibilidad de remuneraciones e inmunidades.
4. Organización constitucional del Poder Judicial de Santa Fe y Entre Ríos.
 - A. Designación de magistrados y funcionarios. Consejo de la Magistratura.
 - B. Remoción. Causales. Órgano competente. Jurado de Enjuiciamiento: integración y procedimiento.
 - C. Tribunal Superior o Corte Suprema de Justicia: Composición, competencia y atribuciones.
 - D. Tribunales inferiores: competencia, sistema de designación y remoción.
5. Ministerio Público: integración, sistema de designación y remoción. Funciones.

Tema VII:

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PROVINCIAL (5)

El control

1. Control de legalidad interno (Fiscalía de Estado)
2. Control de legalidad externo (Defensoría del Pueblo)
3. Control hacendal interno.
4. Control hacendal externo. Modalidades según la oportunidad y el alcance.
5. Control social. Revocatoria del mandato.
6. Responsabilidad del Estado y de los funcionarios públicos.

Tema VIII:

EL MUNICIPIO (1)

1. Caracterización del municipio. Distintos criterios.
2. Jurisdicción territorial. Distintos criterios
3. Naturaleza jurídica del municipio argentino.
4. Contenidos de la autonomía municipal.
5. Competencia. Criterios de asignación. Normativa aplicable en las provincias de Santa Fe y Entre Ríos.
6. El llamado poder de policía. Ejercicio sobre los bienes del dominio público y sobre las actividades ciudadanas (medio ambiente, tránsito, transporte, moralidad pública, salubridad, higiene urbana, desarrollo social, patrimonio natural y cultural, etc.)
7. Intervención provincial al municipio. Causales. Límites. Judiciabilidad.

Tema IX:

EL MUNICIPIO (2)

1. Democracia y eficacia en el ámbito municipal.
2. Sistemas de gobierno local.
3. El Concejo Municipal: estructura y funcionamiento. Representatividad de los concejales: distintos sistemas. Inmunidades.
4. El Departamento Ejecutivo Municipal. Estructura. Funciones del Intendente. Formas de expresión de su voluntad. Responsabilidad.
5. La justicia municipal de faltas. Organización. El proceso de faltas. Las sanciones.

Tema X:

EL MUNICIPIO (3)

1. Recursos económicos municipales. Clasificación.
 - A. Recursos no tributarios: Multa, empréstito, utilización de los bienes del Estado, actividad empresarial
 - B. Recursos tributarios: competencia municipal en la materia. Tipología de los tributos municipales. Principios constitucionales. Embargabilidad. Coparticipación.
2. El control
 - A. Control de legalidad interno y externo.
 - B. Control hacendal interno y externo.
 - C. Control social. Participación ciudadana institutiva, propositiva, consultiva y destitutiva
3. Responsabilidad del municipio y de sus funcionarios.

Tema XI:

LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. Status jurídico de la ciudad de Buenos Aires. Distintas respuestas doctrinarias.
2. Buenos Aires como Capital Federal
3. Estatuto organizativo de la ciudad de Buenos Aires.
 - A. Principios, derechos y garantías.
 - B. Políticas especiales de la ciudad.
 - C. Gobierno de la ciudad.
 - a. Derechos políticos y participación ciudadana.
 - b. Poder Legislativo.
 - c. Poder Ejecutivo.
 - d. Poder Judicial.
 - D. Descentralización territorial: comunas.
 - E. Órganos de control.

BIBLIOGRAFÍA

1. Obras generales sobre la materia

- ALBERDI, Juan Bautista, "Elementos de derecho público provincial argentino", Ed. Ciudad Argentina.
- FRÍAS, Pedro y otros, "Derecho público provincial", Ed. Depalma.
- HERNÁNDEZ, Antonio M., "Derecho Municipal", Ed. Depalma.
- HERNANDEZ, Antonio María (coord.) y otros, "Derecho Público Provincial", Ed. LexisNexis, Buenos Aires.
- INSTITUTO ARGENTINO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES Y POLÍTICOS, "Derecho público provincial", Ed. Depalma, 3 tomos.
- LOSA, Néstor, "Elementos de Derecho Público provincial y municipal", editorial Geema, Buenos Aires, 2 tomos, año 1996.
- MIDÓN, Mario, (Director), "Constituciones Provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires comentadas", ed. Abeledo-Perrot, Buenos Aires.
- MOONEY, Alfredo Eduardo, "Derecho Público Provincial", Ed. Advocatus.
- QUIROGA LAVIÉ, Humberto, "Constitución de la ciudad de Buenos Aires comentada", Ed. Rubinzal-Culzoni.
- ROSATTI, Horacio, "Tratado de Derecho Municipal", ed. Rubinzal-Culzoni, 2 tomos.
- ROSATTI, Horacio, "Tratado de Derecho Constitucional", ed. Rubinzal-Culzoni, 2 tomos.
- ZUCCHERINO, Ricardo, "Tratado de derecho federal, estadual y municipal", ed. Depalma, 3 tomos.

2. Obras sobre federalismo y constitucionalismo provincial

- ALBERDI, Juan Bautista, "Bases y puntos de partida para la organización política de la República Argentina", Ed. Ciudad Argentina.
- ALBERDI, Juan Bautista, "Sistema económico y rentístico de la Confederación Argentina", Ed. Ciudad Argentina.
- ANTON, Thomas J., "Las políticas públicas y el federalismo norteamericano", Ed. Heliasta.
- ASENSIO, Miguel y GARAT, Pablo (Coordinadores), "Federalismo fiscal", ed. Rubinzal-Culzoni.
- BARRERA BUTELER, Guillermo, "Provincias y Nación", ed. Ciudad Argentina.
- BIDART CAMPOS, Germán J., "El federalismo argentino desde 1930 hasta la actualidad", en CARMAGNANI, Marcelio (coordinador), "Federalismos latinoamericanos: México-Brasil-Argentina", Ed. Fondo de Cultura Económica.
- BOTANA, Natalio, "El federalismo liberal en Argentina: 1852-1930", en CARMAGNANI, M. (coordinador), op. cit.
- CHIARAMONTE, José Carlos, "El federalismo argentino en la primera mitad del siglo XIX", En CARMAGNANI, M. (coordinador), op. cit.
- DEMICHELI, Alberto, "Formación constitucional rioplatense", Ed. Depalma, 3 tomos.
- DROMI, José R., "Federalismo y municipio", Ed. Ciudad Argentina.
- INSTITUTO ARGENTINO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES Y POLÍTICOS, "Derecho constitucional de la reforma de 1994", Ed. Depalma, t. II.
- OATES, Wallace E., "Federalismo fiscal", Ed. Instituto de Estudios de la Administración Local.
- ROSATTI, Horacio D., "El federalismo en la reforma", en VV.AA., "La reforma de la Constitución explicada por los miembros de la Comisión Redactora", ed. Rubinzal Culzoni.
- ROSATTI, Horacio, "La construcción del Estado Argentino", ed. Rubinzal Culzoni, t. I.
- SPOTA, Antonio A., "Confederación y Estado federal", ed. Cooperadora de Derecho y Ciencias Sociales.
- VV.AA., REVISTA DE DERECHO PÚBLICO, "Derecho Municipal", ed. Rubinzal-Culzoni, tomos 2004-1, 2004-2, 2005-1, 2005-2.